

Fond za održivi lokalni razvoj

OSNOVNA STRATEGIJA  
2025-2050  
BEOGRADSKA  
OTVORENA  
ŠKOLA

SEPTEMBAR-NOVEMBAR, 2024.

# OSNOVI STRATEGIJE ZELENOG RASTA GRADA LESKOVCA ZA PERIOD 2025 - 2050. (NACRT)

*Fond za održivi lokalni razvoj sprovodi se u okviru Platforme za opštedruštveni dijalog „Održivi razvoj za sve” koja je uspostavljena uz podršku vlada Švajcarske i Nemačke, a implementira se od strane Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH u u okviru projekta „Reforma javnih finansija - Agenda 2030”. Fondom neposredno rukovodi Beogradska otvorena škola (BOŠ), kao jedan od partnera na Platformi, zadužena za podršku inicijativama za inovativna rešenja u oblasti zaštite životne sredine na lokalnom nivou. Dodatna podrška Fondu pruža se u okviru projekta „EU Resurs centar za civilno društvo u Srbiji” koji se realizuje uz podršku Evropske unije u Srbiji.*

## UVODNE NAPOMENE

Dokument „Osnovi strategije zelenog rasta Grada Leskovca za period 2025-2050“ urađen je u okviru projekta „ZELENO PLAVE ZAJEDNICE“ koji **realizuje** EPuS Leskovac u partnerstvu sa udruženjem „Rujnice“ Vlasotince, uz **finansijku podršku** *Fonda za održivi lokalni razvoj* kojim **rukovodi** *Beogradska otvorena škola* u okviru Platforme za opštedruštveni dijalog „Održivi razvoj za sve“.

Ovaj projekat realizuje se **uz podršku** Grada Leskovca i Opštine Vlasotince.

**Svrha** ovog strateškog dokumenta je da se zainteresovanim stranama pruži što delotvorniji uvid u nove, globalno konkurentne mogućnosti lokalnog razvoja, koje sa sobom donosi uspostavljanje lokalnog vlasništva nad konceptom „zelenog rasta“ kao inovativnog, produktivnog odgovora savremenog društva na izazove održivosti razvoja.

**Cilj** izrade ovog dokumenta je da se: a) trasira globalno konkurentan razvojni put Grada Leskovca u narednih 25 godina; b) ponude kvalitetni odgovore na pitanja Kako? i Zašto? predloženim razvojnim putem; c) pruži kvalitetna osnova za vođenje javnog dijaloga o ključnim aspektima ostvarivanje jedne ovakve orijentacije.

U izradi ovog dokumenta kao **bazični materijal** korišćeni su rezultati i preporuke iz „Istraživanja o mogućnostima zelenog rasta Grada Leskovca i Opštine Vlasotince“, kao i druga relevantna literatura iz oblasti strateškog upravljanja.

U razvijanju strateške perspektive Grada Leskovca primenjen je **pristup programirane vizije**. To podrazumeva da se u procesu strategijskog upravljanja prevođenje strategije u operativne odluke zasniva na konceptu „izbalansiranog rezultata“ („Balanced scorecard“).

Dokument sadrži sledeće elemente: a) Vizija; b) Misija; c) Temeljne vrednosti; d) Strateški izazovi; e) SWOT analiza; f) Strateški stubovi; g) Strateški i posebni ciljevi; h) Indikatori

***Za sadržinu ovog materijala odgovorna je isključivo organizacija EPuS Leskovac i ona ne odražava nužno stavove vlada država Švajcarske i Nemačke, kao ni Evropske unije.***

## 1. VIZIJA

**Održiva zajednica vođena osećajem doma u svetu zelenog rasta**

## 2. MISIJA

**Najdelotvornije lokalne politike za kvalitetan život po meri zelene budućnosti u autentičnoj zajednici**

## 3. TEMELJNE VREDNOSTI

- ✧ **Neodvojivost potreba** – Po prirodi stvari, pojedinac doživljava kvalitet života samo kao lokalnu realnost. Zadovoljstvo tom realnošću proističe iz uspeha u zadovoljavanju celine osnovnih potreba, a to su, pored egzistencijalnih potreba, i mogućnost izbora, kompetencije, osećaj pripadnosti i zabava. Ukoliko dođe do zanemarivanja bilo koje od ovih potreba, prevladava nezadovoljstvo.
- ✧ **Osećaj doma** – Svet kvaliteta, tj. naša sećanja, slike i predstave o onome što nam je u životu bilo lepo, predstavlja najvažniji deo života pojedinca. Detinjstvo, porodica i lokalno okruženje postavljaju temelje na kojima se gradi ceo njegov život.
- ✧ **Preduzetnički duh** – Aktivan poslovni temperament ljudi sa ovih prostora je prepoznat u nauci kao jedno od njihovih trajnih, suštinskih određenja. U savremenim uslovima razvoja, to je - utoliko pre i utoliko više - osnov za izgradnju održive konkurentnosti ovog životnog odredišta.
- ✧ **Kvalitativan rast** – Novo sistemsko shvatanje života, gde se daje prednost „zelenom“, „uravnoteženom“, „pravednom“, „korisnom“, „dobrom“, „štedljivom“, „zrelom“, „višedimenzionalnom“ lokalnom rastu, nasuprot njegovoj „smeđoj“, „neizbalansiranoj“, „neprednoj“, „štetnoj“, „lošoj“, „rasipničkoj“, „nezreloj“, „jednostranoj“ alternativi.
- ✧ **Suočavanje s najvećim izazovima** – Spremnost za suočavanje s najvećim izazovima je preduslov za ulazak u pionirske poduhvate poput prelaska na model zelenog rasta. Time se uspostavlja kontinuitet sa onim što leži u osnovi

osmomilenijumske postojanosti ljudskog života na ovim prostorima. Istovremeno, to je i preduslov za pružanje pravog lokalnog odgovora na savremene i buduće geopolitičke, ekonomske, zdravstvene, klimatske i druge okolnosti.

#### **4. STRATEŠKI IZAZOVI**

- ✧ **Učiniti da kvalitativna perspektiva lokalnog načina života nadvlada beznađe demografskog pražnjenja ovog osmomilenijumskog životnog odredišta;**
- ✧ **Izboriti se da ispunjenost ciljeva održivog razvoja otkloni breme višedecenijske marginalizacije i neiskorišćenih mogućnosti ovog životnog prostora;**
- ✧ **Osigurati da korišćenje lokalnih prilika za zeleni rast donese prekretnicu u raskidu sa neodrživim ekonomskim, socijalnim i ekološkim praksama.**
- ✧ **Uspostaviti integrisane politike zelenog rasta kao inovativno rešenje za višedecenijski problem nepovoljnog položaja lokalne vlasti u upravljanju javnim dobrima.**

#### **5. SWOT ANALIZA**

✧ **Prilike:**

- Tradicija osmomilenijumskog životnog odredišta
- Povoljan geografski položaj
- Bogatstvo mikrokulturnih i mikrolokalnih različitosti
- Relativno povoljna situacija po pitanju neželjenih događaja sa najtežim posledicama
- Postojanje lokalnog jezgra zelenog rasta
- Postojeći socijalni kapital
- Kompatibilna mreža istorijski utemeljenih lokalnih zajednica
- Tradicija preduzetničkog uporišta
- Nostalgija odseljenih, posebno dijaspore
- Pozitivan trend u nacionalnom i lokalnom ekonomskom razvoju
- Globalna vidljivost Grada Leskovca kao investicionog odredišta;
- Relativno dobra opremljenost infrastrukturom
- Visoka saglasnost korisnika o prioritetnim potrebama
- Dostupnost primera dobre prakse u primeni koncepta zelenog rasta
- Postojeći fondovi evropske i nacionalne zelene agende

✧ **Pretnje:**

- Natprosečan trend demografskog pražnjenja
- Nepovoljan položaj lokalne vlasti u procesu upravljanja javnim dobrima
- Višedecenijsko razvojno zaostajanje, marginalizacija i periferijalizacija
- Inercija priklanjanja postojećim, „smeđim“, neodrživim praksama
- Zanemarivanje lokalnog potencijala za ostvarivanje koncepta zelenog rasta
- Narastanje tenzija na Kosovu i Metohiji
- Produbljivanje i širenje postojećih geopolitičkih tenzija i konflikata
- Klimatske promene
- Povećanje ranjivih grupa
- Mentalitet samoprecenjivanja prednosti drugih pri izboru životnog odredišta
- Neadekvatan pristup postojećim evropskim i nacionalnim zelenim fondovima
- Nespremnost za pojavu neželjenih događaja sa najtežim posledicama

- Zanimarivanje primera dobre prakse u ostvarivanju koncepta zelenog rasta
- Negativni razvojni trendovi u nacionalnom i širem okruženju
- Produblivanje razvojnog jaza u odnosu na nacionalni prosek
- Ispodprosečni nivo lokalne javne potrošnje

✧ **Snage**

- Pokrivenost planom važnih aspekata lokalnog razvoja
- Višedecenijsko iskustvo u planiranju lokalnog razvoja
- Ostvareni rezultati ranijih planova
- Mogućnost uključivanja širokog seta specijalnosti u kreiranje i primenu planskih rešenja
- Otvorenost za saradnju sa naukom
- Globalno vidljivi rezultati u promovisanju investicionih pogodnosti
- Otvorenost za inovacije i razvojne inicijative
- Iskustvo u podršci zelenim projektima
- Dobra komunikacija sa nacionalnim organima i institucijama
- Pozicija okružnog administrativnog centra
- Višedimenzionalna organizacija lokalnih organa vlasti
- Iskustvo u finansiranju projektnih inicijativa
- Otvorenost za saradnju sa civilnim društvom
- Rastući lokalni budžet
- Iskustvo u podršci ranjivih grupa
- Iskustvo u suočavanju sa neželjenim događajima sa najtežim posledicama

✧ **Slabosti**

- Nedostatak nacionalno konkurentne vizije u profilisanju lokalnog načina života
- Nedostatak krovnog, dugoročnog planskog dokumenta
- Nepovoljan položaj lokalnih organa vlasti u procesu
- Veliki jaz u nivou lokalne budžetske potrošnje u odnosu na nacionalni prosek

- Nedostatak jasne koncepcije prostornog razvoja lokalne jedinice
- Elementi formalističkog u pristupu lokalnom planiranju
- Nedovoljno korišćenje mogućnosti za uticanje na nacionalne politike sa pozicije lokalnih interesa
- Nepostojanje prioritizacije u zadovoljavanju potreba ranjivih grupa
- Nedovoljno korišćenje prednosti međusektorskih (Xelix) partnerstava
- Nedovoljno korišćenje mogućnosti evropskih i nacionalnih zelenih i razvojnih fondova
- Veliki raskorak između broja naseljenih mesta (144) i broja odbornika (75)
- Neusklađenost između određenih lokalnih politika
- Nedovoljno izgrađene lokalne politike sa aspekta integrisanog pristupa razvoju
- Nedovoljna iskorišćenost sinergetskog potencijala između novih razvojnih inicijativa i rezultata realizovanih razvojnih projekata
- Nedovoljna iskorišćenost postojeće institucionalne mreže u javnom sektoru

## 6. STRATEŠKI STUBOVI

- I. **NAJBOLJA RAZVOJNA RAVNOTEŽA** – Strateški vredno pozicioniranje Grada Leskovca na principu ravnoteže podrazumeva uspostavljanje višedimenzionalne lokalne ravnoteže, i to u smislu: a) uravnoteženosti lokalnog načina života kao životnog obrasca zasnovanog na celovitom zadovoljavanju osnovnih ljudskih potreba; b) usklađenosti ekonomske, socijalne i ekološke dimenzije lokalnog rasta i razvoja; c) uravnoteženosti prostorne strukture lokalne jedinice.
- II. **NAJVEĆA LOKALNA OTPORNOST** – Stvaranje strateške prednosti Grada Leskovca u oblasti lokalne otpornosti podrazumeva sledeća dostignuća, a to su: a) Visoka sposobnost lokalne jedinice da apsorbuje, odupre se i oporavi od posledica događaja sa najtežim posledicama, te da „gradi bolje nego što je bilo“; b) Minimalizovan rizik da siromašni, lica sa invaliditetom, stari i deca postanu još ranjiviji u trenucima krize; c) Dostignuća koncepta otpornosti zasnovanog na zajednici/socijalnom kapitalu.



- III. **NAJKONKURENTNIJE ZELENE POLITIKE** – Strateško pozicioniranje Grada Leskovca na principu konkurentnosti lokalnih zelenih politika, podrazumeva: a) Jačanje institucije lokalne samouprave; b) Otvorenost za nove ideje, predloge, primere dobre zelene prakse i njihovo ugrađivanje u javne politike po meri dostizanja zajedničke vizije i misije; c) Praktikovanje svih korisnih oblika zelene saradnje, koordinacije i partnerstava.

## 7. STRATEŠKI I POSEBNI CILJEVI

### ✧ Strateški cilj 1. Ostvarivanje zelenog rasta

- Poseban cilj 1.1. Ostvariti demografsku obnovu lokalne zajednice, sa fokusom na mlade
- Poseban cilj 1.2. Ostvariti najviše standarde u pružanju javnih usluga
- Poseban cilj 1.3. Promovisati lokalnu kulturnu baštinu
- Poseban cilj 1.4. Osnažiti perspektivu pravedne zajednice
- Poseban cilj 1.5. Povećati proizvodnju zelenih dobara i usluga
- Poseban cilj 1.6. Podsticati zelene inovacije i usvajanje i primenu zelenih tehnologija i praksi
- Poseban cilj 1.7. Povećati produktivnost i efikasnost korišćenja prirodnih resursa
- Poseban cilj 1.8. Unaprediti lokalnu infrastrukturu, posebno zelenu
- Poseban cilj 1.9. Osigurati korišćenje prirodnog kapitala unutar ekoloških granica

### ✧ Strateški cilj 2. Jačanje otpornosti na klimatske promene i druge događaje sa najtežim posledicama

- Poseban cilj 2.1. Povećati lokalni kapital otpornosti (fizički, prirodni, socijalni, ekonomski i institucionalni)
- Poseban cilj 2.2. Unaprediti lokalni sistem ublažavanja i prilagođavanja na klimatske promene
- Poseban cilj 2.3. Minimizirati rizik da pripadnici ranjivih grupa postanu još ranjiviji u trenucima krize

### ❖ **Strateški cilj 3. Unapređenje javnog odlučivanja na lokalnom nivou**

- Poseban cilj 3.1. Afirmisati pristup horizontalno integrisanih politika zelenog rasta
- Poseban cilj 3.2. Unaprediti lokalno upravljanje održivim teritorijalnim razvojem
- Poseban cilj 3.3. Uspostaviti lokalno ekološko računovodstvo
- Poseban cilj 3.4. Unaprediti proces participativnog donošenja lokalnih javnih odluka
- Poseban cilj 3.5. Unaprediti korisne oblike saradnje, koordinacije i partnerstva

## **8. INDIKATORI**

- 1.1. Lokalni indeks demografske obnove
- 1.2. Stepen zadovoljstva građana lokalnim javnim uslugama
- 1.3. Broj dolazaka kulturnih turista
- 1.4. Lokalna stopa rizika od siromaštva
- 1.5. Učešće zelenih dobara i usluga u lokalnom BDP
- 1.6. Lokalni indeks zelenih inovacija
- 1.7. Produktivnost upotrebe prirodnih resursa
- 1.8. Lokalni ekološki indeks
- 1.9. Računovodstvena vrednost usluga lokalnog ekosistema
- 2.1. Indeks lokalnog kapitala otpornosti
- 2.2. Nivo lokalne ranjivosti na klimatske promene
- 2.3. Nivo lokalne ranjivosti na događaje sa najtežim posledicama
- 3.1. Nivo ostvarenja godišnjih akcionih planova zelenog rasta
- 3.2. Indeks približavanja (konvergencije) kvaliteta života među naseljenim mestima Grada Leskovca
- 3.3. Vođenje lokalnog ekološkog računovodstva
- 3.4. Nivo participativnosti zainteresovanih strana u donošenju lokalnih javnih odluka
- 3.5. Nivo saradljivosti lokalnih donosilaca odluka

